

**Uchwała Nr _____._____.2025
Rady Powiatu w Kętrzynie
z dnia 25 września 2025 r.**

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie skargi [REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE] na Uchwałę Nr XV.158.2025 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 sierpnia
2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na kierownika i pracownika Powiatowego Urzędu Pracy
w Kętrzynie oraz pracownika Starostwa Powiatowego w Kętrzynie wraz z odpowiedzią
na skargę.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.), **Rada Powiatu w Kętrzynie uchwala, co następuje:**

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie doręczoną w dniu 15 września 2025 r. skargę [REDAKTOWANE] na Uchwałę Nr XV.158.2025 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na kierownika i pracownika Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie oraz pracownika Starostwa Powiatowego w Kętrzynie wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Starostę Kętrzyńskiego do przekazania skargi i odpowiedzi na skargę wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie oraz reprezentowania Rady Powiatu w Kętrzynie w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w sprawie dotyczącej rozpoznania skargi, w tym do udzielenia pełnomocnictwa procesowego celem reprezentowania Rady Powiatu w Kętrzynie.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Kętrzyńskiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały Rady Powiatu

W dniu 15 września 2025 r. wpłynęła do Powiatu Kętrzyńskiego skarga [REDAKTOWANO] skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie na Uchwałę Nr XV.158.2025 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na kierownika i pracownika Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie oraz pracownika Starostwa Powiatowego w Kętrzynie.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) organ, którego działania dotyczy skarga, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Kętrzyn, dnia 25 września 2025 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Olsztynie
ul. Emilii Plater 1
10-562 Olsztyn**

Skarżący:



Organ:

Rada Powiatu w Kętrzynie
Plac Grunwaldzki 1
11-400 Kętrzyn

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) dalej jako p.p.s.a. przekazuję skargę [REDAKTED] na Uchwałę Nr XV.158.2025 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na kierownika i pracownika Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie oraz pracownika Starostwa Powiatowego w Kętrzynie – data wpływu do Starostwa Powiatowego w Kętrzynie – 15 września 2025 r., wraz z aktami i odpowiedzią na skargę i wnoszę o :

odrzuć skargę na podstawie art. 58 §1 pkt 1 ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, z uwagi na to, że zakres przedmiotowy skargi nie mieści się w zakresie właściwości sądów administracyjnych,
alternatywnie wnoszę o oddalenie skargi w całości.

Uzasadnienie

W dniu 12 sierpnia 2025 r. [REDAKTED] wniósł skargę dotyczącą nieprawidłowości w pracy Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie oraz sekretariatu Starostwa Powiatowego w Kętrzynie.

Rada Powiatu w Kętrzynie w dniu 28 sierpnia 2025 r. podjęła Uchwałę Nr XV.158.2025 w sprawie rozpatrzenia skargi na kierownika i pracownika Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie oraz pracownika Starostwa Powiatowego w Kętrzynie, uznając przedmiotową

skargę za bezzasadną. Merytoryczne uzasadnienie podjętej uchwały zawarte zostało w załączniku do w/w uchwały.

Dowód: Uchwała nr XV.158.2025 Rady Powiatu w Kętrzynie z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na kierownika i pracownika Powiatowego Urzędu Pracy w Kętrzynie oraz pracownika Starostwa Powiatowego w Kętrzynie.

Ze wskazaną uchwałą nie zgodził się Skarżący i w dniu 15 września 2025 r. za pośrednictwem organu, wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie.

W ocenie organu skarga podlega odrzuceniu na podstawie art. 58 §1 pkt 1 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, albowiem przedmiot sprawy nie mieści się w zakresie właściwości sądów administracyjnych, określonym w art. 3 § 1–2 ustawy p.p.s.a.

Dla rozstrzygnięcia sprawy kluczowe jest, że uchwała została podjęta w trybie postępowania skargowego uregulowanego w dziale VIII kodeksu postępowania administracyjnego „Skargi i wnioski”. Przedmiotem skargi, stosownie do treści art. 227 kpa, może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Załatwienie takiej skargi następuje na podstawie art. 237 kpa poprzez zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji. Postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w całości w dziale VIII kpa ma cechy uproszczonego postępowania administracyjnego. Zakończenie postępowania skargowego nie kształtuje sytuacji materialnoprawnej Skarżącego, nie tworzy, nie zmienia ani nie uchyla uprawnień bądź obowiązków wynikających z przepisów prawa, a tym samym nie stanowi aktu lub czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków w rozumieniu art. 3 § 1-2 p.p.s.a.

Powyższe stanowisko znajduje ugruntowane potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Naczelny Sąd Administracyjny wskazał, że w postępowaniu z działu VIII kpa nie zapadają rozstrzygnięcia władcze, a zakończenie takiego postępowania nie wkracza w sferę wolności praw czy obowiązków jednostki i jest to w istocie procedura kontrolna (por. wyrok NSA z 29 lipca 2025 r., sygn. III OSK 1023/25). NSA podkreślał także, że ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego nie podlega kognicji sądów administracyjnych (por. postanowienie NSA z 27 sierpnia 2015 r., sygn. I OSK 1899/15), a fakt, iż czynność przybrała formę uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, nie zmienia jej informacyjnego charakteru (por. postanowienia NSA z 14 października 2016 r., sygn. I OSK 2091/16, oraz z 13 października 2020 r., sygn. I OSK 127/20). Tożsame stanowisko prezentuje także Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie, wskazując że postępowanie z działu VIII kpa prowadzone jest wyłącznie przez organy administracji publicznej, nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej i nie kończy się wydaniem aktu administracyjnego ani dokonaniem czynności z zakresu administracji publicznej dotyczącej uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa (por. postanowienie WSA w Olsztynie z 11 marca 2020 r., sygn. II SAB/OI 2/20).

Mając na uwadze powyższe, na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 p.p.s.a. Rada Powiatu w Kętrzynie wnosi o odrzucenie skargi.

Załączniki:

- 1) *skarga*
- 2) *odpis odpowiedzi na skargę*
- 3) *akta administracyjne*