

**Uchwała Nr XXIII. __.2026
Rady Powiatu w Kętrzynie
z dnia kwietnia 2026 r.**

w sprawie powołania komisji doraźnej do rozpatrzenia wniosku o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną Rady Powiatu w Kętrzynie

Na podstawie art. 12 pkt 11 oraz art. 17 ust. 1 i art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.) **Rada Powiatu w Kętrzynie uchwala, co następuje:**

§ 1.

1. Powołuje się Komisję Doraźną Rady Powiatu w Kętrzynie do rozpatrzenia wniosku Wójta Gminy Srokowo Pani Katarzyny Sadowskiej działającej w imieniu Urząd Gminy Srokowo jako pracodawcy radnej Rady Powiatu w Kętrzynie Olgi Szostek o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną.

2. Komisja Doraźna działa na podstawie niniejszej uchwały oraz § 58 Statutu Powiatu Kętrzyńskiego.

§ 2.

1. Do zadań Komisji Doraźnej należy w szczególności:

1. analiza wniosku pracodawcy o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną, o której mowa w § 1 ust. 1, z uwzględnieniem przesłanek określonych w art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, w szczególności w zakresie ustalenia, czy podstawą planowanego rozwiązania stosunku pracy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radną mandatu;
2. zebranie oraz analiza materiału dowodowego niezbędnego do oceny, czy przyczyny rozwiązania stosunku pracy są rzeczywiste, merytoryczne i niezwiązane z wykonywaniem przez radną mandatu;
3. przygotowanie projektu uchwały Rady Powiatu w sprawie wyrażenia zgody albo odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną wraz ze szczegółowym uzasadnieniem faktycznym i prawnym;
4. przedstawienie Radzie Powiatu sprawozdania z prac Komisji Doraźnej wraz z rekomendacją co do treści uchwały, o której mowa w pkt 3.

2. Komisja Doraźna wykonuje swoje zadania w sposób zapewniający realizację ochronnej funkcji art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym, polegającej na umożliwieniu radnej swobodnego wykonywania mandatu oraz przeciwdziałaniu rozwiązaniu stosunku pracy z przyczyn związanych z wykonywaniem tego mandatu.

§ 3.

Ustala się następujący skład osobowy Komisji Doraźnej:

1. – przewodniczący Komisji Doraźnej,
2. – wiceprzewodniczący Komisji Doraźnej,
3. – członek Komisji Doraźnej,

§ 4.

Komisja Doraźna ulega rozwiązaniu z dniem podjęcia przez Radę Powiatu w Kętrzynie uchwały w sprawie wyrażenia zgody albo odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną Rady Powiatu w Kętrzynie.

§ 5.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Projekt uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Zarząd Powiatu w Kętrzynie na posiedzeniu w dniu 16.04.2026 r.

Starosta Kętrzyński

Michał Kochanowski

Uzgodniono pod względem
formalno-prawnym

Ewelina Litkaszewicz
radca prawny

16.04.2026r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, rozwiązanie z radną stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody rady powiatu, której radna jest członkiem, przy czym rada powiatu odmówi zgody, jeżeli podstawą rozwiązania stosunku pracy są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu.

Trzeba zauważyć, że wniosek pracodawcy o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym nie powinien być klasyfikowany jako "skarga" na radnego, a tym bardziej jako skarga w rozumieniu art. 227 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, ponieważ skarga dotyczy spraw związanych z wykonywaniem mandatu radnego. W przedmiotowej sytuacji sprawa dotyczy działalności bezpośrednio niezwiązanej z wykonywaniem mandatu, ale którą rada powinna się zająć na mocy cytowanego wyżej przepisu ustawy o samorządzie powiatowym. Wniosek pracodawcy nie jest zatem skargą, ale żądaniem wszczęcia przez radę powiatu postępowania związanego z wyrażeniem lub odmową zgody na rozwiązanie z radnym stosunku pracy. Postępowanie to powinno zostać zakończone podjęciem przez radę stosownej uchwały.

Z kolei art. 17 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, że rada powiatu może powoływać ze swojego grona stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot ich działania oraz skład osobowy. Powołanie komisji doraźnej, jako wewnętrznego organu pomocniczego rady służy usprawnieniu oraz pogłębieniu analizy materiału związanego z wnioskiem pracodawcy. Komisja doraźna umożliwi zebranie i ocenę materiału dowodowego, wypracowanie wniosków oraz przygotowanie projektu uchwały wraz z uzasadnieniem, co pozwoli radzie powiatu na podjęcie rozstrzygnięcia zgodnego z prawem i ochronną funkcją art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.

Zgodnie z art. 77b ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie powiatowym, jeżeli prawo uzależnia ważność rozstrzygnięcia organu powiatu od jego zatwierdzenia, uzgodnienia lub zaopiniowania przez inny organ, zajęcie stanowiska przez ten organ powinno nastąpić nie później niż w ciągu 30 dni od dnia doręczenia tego rozstrzygnięcia lub jego projektu. Przepis ten określa więc tryb postępowania w sytuacji, gdy rozstrzygnięcie organu powiatu jest uzależnione od innego organu, natomiast skuteczność rozwiązania umowy o pracę przez pracodawcę jest uzależniona od uprzedniej zgody rady powiatu. Rada powiatu występuje w roli organu wyrażającego zgodę na rozwiązanie umowy o pracę, a nie - jak stanowi art. 77b ustawy o samorządzie powiatowym - organem, którego ważność rozstrzygnięcia jest uzależniona od decyzji innego organu.

Jak wskazuje Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 4 listopada 2010 r., II PK 111/10 - art. 77b ustawy o samorządzie powiatowym jest umieszczony w rozdziale 8 dotyczącym nadzoru nad działalnością powiatu i odnosi się do spraw rozstrzyganych przez organ powiatu (radę powiatu) w sprawach należących do jego właściwości, co oznacza że nie należy on do materii prawa pracy, a kształtuje relacje pomiędzy organami powiatu i innymi organami administracji niepozostającymi z nimi w układzie hierarchicznego podporządkowania. Przepis art. 77b ustawy o samorządzie powiatowym nie stanowi zatem uzasadnienia dla milczącego przyjęcia, że brak stanowiska rady powiatu w terminie 30 dni oznacza zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z radnym.

Zgodnie z wyrokiem Sądu Najwyższego z dnia 19 kwietnia 2006 r., II PK 135/05 zastosowanie art. 77b ustawy o samorządzie powiatowym w sytuacji, w której rada powiatu ma zająć stanowisko w kwestii wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym tego samorządu jest niedopuszczalne i stanowi naruszenie prawa.

Uwzględniając powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.